

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**BÙI QUANG VINH**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI PHÁT TRIỂN  
CÂY CHÈ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM ĐƯỜNG  
TỈNH LAI CHÂU**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG  
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**BÙI QUANG VINH**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI PHÁT TRIỂN  
CÂY CHÈ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM ĐƯỜNG  
TỈNH LAI CHÂU**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: GS.TS. Mai Ngọc Cường**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

*Lai Châu, tháng 9 năm 2016*

**Tác giả luận văn**

**Bùi Quang Vinh**

## LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, phòng Đào tạo và toàn thể các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong quá trình tác giả theo học tại trường và tạo điều kiện thuận lợi nhất để giúp tác giả trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Tác giả xin chân thành gửi lời cảm ơn đến **GS.TS. Mai Ngọc Cường** đã dành thời gian, công sức để hướng dẫn nghiên cứu và hoàn thành đề tài Luận văn **“Quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè trên địa bàn huyện Tam đường tỉnh Lai Châu”**.

Xin chân thành cảm ơn các đồng chí trong Ban lãnh đạo, cùng các anh em bạn bè đồng nghiệp đã giúp đỡ và tạo điều kiện cho tác giả trong việc thu thập số liệu để hoàn thiện bản luận văn này.

*Lai Châu, tháng 9 năm 2016*

**Tác giả luận văn**

**Bùi Quang Vinh**

## MỤC LỤC

|   |          |
|---|----------|
| LỜI CAM ĐOAN .....  | i        |
| LỜI CẢM ƠN .....  | ii       |
| MỤC LỤC .....   | iii      |
| DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT .....  | vii      |
| DANH MỤC BẢNG .....   | viii     |
| DANH MỤC HÌNH .....   | ix       |
| <b>MỞ ĐẦU</b> .....   | <b>1</b> |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài .....  | 1        |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu.....   | 2        |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....   | 3        |
| 4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn .....                             | 3        |
| 5. Bố cục của luận văn .....  | 4        |
| <b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ</b>                      |          |
| <b>NƯỚC ĐỐI VỚI PHÁT TRIỂN CÂY CHÈ</b> .....                                    | <b>5</b> |
| 1.1. Một số vấn đề lý luận về phát triển cây chè.....                           | 5        |
| 1.1.1. Khái niệm và phân loại cây chè .....                                     | 5        |
| 1.1.1.1. Khái niệm cây chè.....   | 5        |
| 1.1.1.2. Phân loại cây chè.....   | 5        |
| 1.1.2. Nội dung phát triển cây chè .....  | 7        |
| 1.2. Quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè .....                          | 10       |
| 1.2.1. Khái niệm quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè .....              | 10       |
| 1.2.2. Vai trò của quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè .....            | 11       |
| 1.2.3. Đặc điểm quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè.....                | 14       |
| 1.2.4. Nội dung quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè .....               | 15       |
| 1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè ..... | 19       |
| 1.3.1. Các yếu tố vĩ mô .....   | 19       |
| 1.3.2. Các yếu tố môi trường ngành.....   | 21       |

|  |           |
|--|-----------|
| 1.4. Một số kinh nghiệm thực tế quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè của một số huyện thuộc các tỉnh tại Việt Nam ..... | 23        |
| 1.4.1. Kinh Nghiệm của huyện Đông Hỷ tỉnh Thái Nguyên .....  | 23        |
| 1.4.2. Kinh Nghiệm của huyện Thanh Ba tỉnh Phú Thọ.....  | 26        |
| 1.4.3. Những bài học kinh nghiệm rút ra cho huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu .....  | 28        |
| <b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>   | <b>32</b> |
| 2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....  | 32        |
| 2.2. Phương pháp nghiên cứu.....   | 32        |
| 2.2.1. Khung phân tích của luận văn.....   | 32        |
| 2.2.2. Phương pháp thu thập số liệu.....   | 32        |
| 2.2.3. Phương pháp Tổng hợp số liệu .....  | 35        |
| 2.2.4. Phương pháp phân tích số liệu .....   | 35        |
| 2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....  | 36        |
| <b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI PHÁT TRIỂN CÂY CHÈ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM ĐƯỜNG TỈNH LAI CHÂU .....</b>       | <b>38</b> |
| 3.1. Đặc điểm của huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu .....  | 38        |
| 3.1.1. Đặc điểm tự nhiên .....   | 38        |
| 3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội .....  | 40        |
| 3.1.3. Thực trạng trồng, sản xuất và tiêu thụ chè trên địa bàn huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu.....                              | 45        |
| 3.2. Thực trạng quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè trên địa bàn huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu .....                   | 47        |
| 3.2.1. Quản lý nhà nước đối với việc quy hoạch phát triển cây chè.....   | 47        |
| 3.2.2. Quản lý hỗ trợ vốn, tín dụng cho phát triển cây chè.....  | 51        |
| 3.2.3. Giá cả thị trường sản phẩm chè.....   | 54        |
| 3.2.4. Quản lý nhà nước đối với việc kiểm tra, giám sát khi trồng, sản xuất chế biến và tiêu thụ chè.....                      | 57        |
| 3.2.5. Chính sách quảng cáo, xúc tiến thương mại đối với sản phẩm chè.....   | 64        |

|  |           |
|--|-----------|
| 3.3. Kết quả đánh giá quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè trên địa bàn huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu qua số liệu điều tra .....        | 65        |
| 3.4. Phân tích các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè trên địa bàn huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu .....           | 71        |
| 3.4.1. Các yếu tố vĩ mô .....  | 71        |
| 3.4.2. Các yếu tố môi trường ngành.....  | 73        |
| 3.5. Đánh giá chung về quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè trên địa bàn huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu.....                             | 75        |
| 3.5.1. Thành công .....  | 75        |
| 3.5.2. Hạn chế.....  | 77        |
| 3.5.3. Nguyên nhân của những hạn chế .....   | 79        |
| <b>Chương 4. GIẢI PHÁP NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI PHÁT TRIỂN CÂY CHÈ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM ĐƯỜNG TỈNH LAI CHÂU .....</b> | <b>80</b> |
| 4.1. Quan điểm, định hướng quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè trên địa bàn huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu trong thời gian tới .....    | 80        |
| 4.1.1. Quan điểm .....   | 80        |
| 4.1.2. Định hướng.....   | 81        |
| 4.2. Các giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với phát triển cây chè trên địa bàn huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu .....              | 86        |
| 4.2.1. Hoàn thiện công tác xây dựng chiến lược và quy hoạch nhằm phát triển cây chè .....  | 86        |
| 4.2.2. Quản lý tốt việc huy động và sử dụng vốn đầu tư đối với phát triển cây chè.....   | 87        |
| 4.2.3. Hỗ trợ phát triển năng lực của cán bộ quản lý và cán bộ khuyến nông .....   | 88        |
| 4.2.4. Tăng cường mối quan hệ giữa người trồng, sản xuất và kinh doanh chè ...   | 90        |
| 4.2.5. Quan tâm chính sách phát triển thương nhân .....  | 91        |

|  |     |
|--|-----|
| 4.2.6. Quan tâm phát triển chất lượng, thương hiệu chè huyện Tam Đường tỉnh Lai Châu ..... | 92  |
| 4.2.7. Hoàn thiện, nâng cao hiệu quả bộ máy quản lý .....                                  | 94  |
| 4.3. Kiến nghị .....   | 95  |
| 4.3.1. Đối với nhà nước .....  | 95  |
| 4.3.2. Đối với Sở Công thương tỉnh Lai Châu .....  | 95  |
| 4.3.3. Đối với huyện Tam Đường .....   | 96  |
| <b>KẾT LUẬN</b> .....  | 97  |
| <b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....  | 99  |
| <b>PHỤ LỤC</b> .....   | 101 |

## DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

|        |                                       |
|--------|---------------------------------------|
| ATTP   | : An toàn thực phẩm                   |
| BVTV   | : Bảo vệ thực vật                     |
| DN     | : Doanh nghiệp                        |
| HTX    | : Hợp tác xã                          |
| NNNN   | : Nông nghiệp và phát triển nông thôn |
| NSNN   | : Ngân sách nhà nước                  |
| PTNT   | : Phát triển nông thôn                |
| QLNN   | : Quản lý nhà nước                    |
| SXKD   | : Sản xuất kinh doanh                 |
| UBND   | : Ủy ban nhân dân                     |
| VSATTP | : Vệ sinh an toàn thực phẩm           |
| XD     | : Xây dựng                            |

## DANH MỤC BẢNG

|           |  |      |
|-----------|--|------|
| Bảng 3.1. | Thống kê dân số huyện Tam Đường giai đoạn 2012-2015  | 41   |
| Bảng 3.2. | Giá trị sản xuất huyện Tam Đường giai đoạn 2012-2015   | . 43 |
| Bảng 3.3. | Diện tích quy hoạch và năng xuất, sản lượng chè của huyện Tam Đường giai đoạn 2012 - 2015.....       | 49   |
| Bảng 3.4. | Tổng vốn đầu tư phát triển cây chè của huyện Tam Đường giai đoạn 2012 - 2015 .....                   | 52   |
| Bảng 3.5. | Bảng báo giá chi tiết chè Tam Đường giai đoạn 2012-2015.....   | 56   |
| Bảng 3.6. | Tổng hợp tình hình sử dụng thuốc BVTV của các nông hộ tại các xã, thị trấn của huyện Tam Đường ..... | 59   |
| Bảng 3.7. | Tình hình sử dụng phân bón cho chè tại các vùng chè huyện Tam Đường .....                            | 61   |
| Bảng 4.1. | Định hướng quy hoạch phát triển cây chè của huyện Tam Đường giai đoạn 2016 - 2020 .....              | 82   |
| Bảng 4.2. | Định hướng tổng vốn đầu tư phát triển cây chè của huyện Tam Đường giai đoạn 2016- 2020.....          | 84   |